



UNIVERSIDAD A DISTANCIA DE MADRID

Ciencias Sociales y Jurídicas

La integración del principio de igualdad en la política pública murciana de salud

Tesis Doctoral

Francisco Quiñonero Méndez

Año 2017



UNIVERSIDAD A DISTANCIA DE MADRID

Ciencias Sociales y Jurídicas

La integración del principio de igualdad en la política pública murciana de salud

Tesis Doctoral presentada por:

D. Francisco Quiñonero Méndez

Dirigida por

Dr. Djamil Tony Kahale Carrillo

Madrid, Septiembre de 2017

INDICE

ABREVIATURAS	12
INTRODUCCIÓN	14
CAPÍTULO 1. ORIGEN DE LAS POLÍTICAS DE IGUALDAD DE GÉNERO	20
1.1 El principio de igualdad. Antecedentes históricos	20
1.2 La reclamación de la mujer en el estatus de ciudadanía.....	22
1.3 Fuentes normativas en el ámbito europeo.....	24
1.3.1 Convenio Europeo de Derechos Humanos	24
1.3.2 Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea	25
1.3.3 Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	27
1.3.4 Carta de la Mujer.....	27
1.3.5 Directivas Europeas	31
1.3.6 Pacto por la Igualdad de Género (2011-2020)	39
1.4 Fuentes normativas en el ámbito internacional	40
1.4.1 Convenio relativo a la discriminación en materia de empleo y ocupación,de la Organización Internacional del Trabajo.....	40
1.4.2 Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.....	41
CAPÍTULO 2 . FUENTES NORMATIVAS EN EL ÁMBITO NACIONAL	45
2.1 La Constitución Española	45
2.1.1 El Tribunal Constitucional.....	46
2.1.2 Jurisprudencia del Tribunal Constitucional sobre el artículo 9.2 CE	49
2.1.3 Otros preceptos de la CE en relación con el principio de igualdad	56
2.2 Legislación española a partir de la transposición de las Directivas Europeas	57
2.3 Ley 30/2003, de Medidas para incorporar la valoración e impacto de género.....	57
2.3.1 La perspectiva de género.....	60
2.3.2 Los Informes de Impacto de Género	61
2.4 El Instituto de la Mujer y para la Igualdad de Oportunidades (IMIO) en España.....	64
2.4.1 Organigrama del IMIO.....	71
CAPÍTULO 3. LA IGUALDAD EFECTIVA DE MUJERES Y HOMBRES	75
3.1. Objetivo.....	75
3.1.1 El Dictamen del Consejo de Estado	80
3.1.2 El Informe del Consejo General del Poder Judicial.....	83

3.2 Estructura de la LOIEMH	85
3.3 Conceptos básicos	89
3.3.1 Discriminación directa e indirecta.....	89
3.3.2 Acoso sexual y acoso por razón de sexo	95
3.4 Las acciones positivas.....	101
3.4.1 Concepto	101
3.4.2 La promoción de oportunidades (artículo 5 LOIEMH).....	109
3.4.3 Postura del TC frente a las acciones positivas	113
3.5 Instituciones y órganos para la efectividad de la ley.....	122
3.5.1 Comisión Interministerial de Igualdad.....	122
3.5.2 Unidades de Igualdad	124
3.5.3 Consejo de Participación de las mujeres.....	126
3.6 La igualdad en el ámbito público y en el ámbito privado empresarial.....	128
3.6.1 El ámbito público.....	128
3.6.2 El ámbito privado	133
CAPÍTULO 4. EL PRINCIPIO DE IGUALDAD EN EL SECTOR SANITARIO.....	138
4.1 El principio de igualdad en la Organización Mundial de la Salud.....	138
4.2 El principio de igualdad en el ámbito sanitario dentro de la UE.....	140
4.3 Principio de igualdad en las políticas de salud en España.....	141
4.3.1 La protección a la salud del artículo 43 CE	141
4.3.2 Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad.....	142
4.3.3 Ley 16/2003, de 28 de mayo, de Cohesión y Calidad del Sistema Nacional de Salud	144
4.3.4 Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del Personal Estatutario de los Servicios de Salud.....	145
4.3.5 El principio de igualdad en la política de salud en la LOIEMH.....	146
4.4 Unidad de Igualdad en el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad.....	151
4.4.1 Planes de actuación.....	151
4.4.2 Informes de impacto por razón de género.....	154
CAPÍTULO 5. VARIABLES DE ESTUDIO EN EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD EN ESPAÑA	157
5.1 Introducción al análisis de las variables	157
5.2 Contexto y problemática en la investigación en el sector sanitario.....	159
5.3 Acoso sexual y acoso por razón de sexo	165
5.3.1 Ámbito europeo.....	165
5.3.2 Ámbito nacional	168

5.3.3 Actuaciones desde distintos organismos.....	171
5.4 Formación en materia de igualdad.....	188
5.5 Datos desagregados por sexo.....	195
5.6 Presencia equilibrada en puestos directivos y de responsabilidad	207
CAPÍTULO 6. ANÁLISIS DEL PRINCIPIO DE IGUALDAD EN LA REGIÓN DE MURCIA	231
6.1 Legislación de las Comunidades Autónomas en materia de igualdad	231
6.2 Legislación en materia de igualdad en la región de Murcia: La Ley 7/2007, de 4 de abril, para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, y de Protección contra la Violencia de Género en la Región de Murcia.....	237
6.2.1 Objetivo de la normativa.....	237
6.2.2 Estructura y contenido de la Ley	239
6.3 Estructura gubernativa de la Región de Murcia: Órganos para la igualdad.....	243
6.3.1 Servicio Murciano de Salud.....	246
6.3.1.1 Comité Asesor Regional para el seguimiento del Plan de Igualdad de Oportunidades	251
6.3.1.2 Selección de personal: Acceso al empleo	252
6.3.1.3 Promoción.....	253
6.4 Planes de Igualdad en la Región de Murcia.....	257
6.4.1 Evolución de los Planes de Igualdad desde el I Plan (1993-1995)	257
6.4.2 Plan de Igualdad para la Región de Murcia en la Administración Pública 2016-2017.....	262
6.4.3 Plan Estratégico Regional de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres 2016-2020	263
6.5 Plan para la Igualdad entre mujeres y hombres del ámbito sectorial del Servicio Murciano de Salud, para el periodo 2016-2017.....	266
6.5.1 Contenido de las líneas estratégicas.....	268
6.5.2 Comparativa con el Plan de Igualdad entre mujeres y hombres en la Administración General del Estado y en sus organismos públicos	271
6.6 Diagnóstico de datos para la elaboración de los Planes de Igualdad. Sector sanitario de la Región de Murcia	276
CONCLUSIONES	282
ANEXOS	292
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	305