



UNIVERSIDAD A DISTANCIA DE MADRID

Facultad de Ciencias Jurídicas

**LA GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS
RECURSOS CINEGÉTICOS Y SU
INFLUENCIA EN LA PRESERVACIÓN DEL
ECOSISTEMA**

Tesis Doctoral presentada por:

D. Alfonso Santos Sotelo

Dirigida por:

Dr. D. Luis Felipe López Alvarez

Madrid, Enero 2021

INDICE

1. JUSTIFICACIÓN.....	9
2. OBJETIVOS.....	13
3. METODOLOGÍA.....	15
4. ESTRUCTURA.....	17
5. ANTECEDENTES SOBRE EL DERECHO DE CAZA EN EUROPA Y PRINCIPALMENTE EN ESPAÑA.	
5.1. Referencia histórica.....	19
5.2. Antecedentes más inmediatos: siglos XIX y XX.....	26
5.3. Conclusiones.....	45
6. SITUACIÓN ACTUAL DE LA CAZA. EL MEDIO NATURAL, ECOLOGÍA, GESTIÓN SOSTENIBLE Y CAMBIO CLIMÁTICO.	
6.1. Introducción.....	48
6.2. Antecedentes y evolución de la caza en España.....	48
6.3. Análisis de la situación actual de la caza en España.....	63
6.3.1. Sobre las especies de caza menor.....	73
6.3.2. Sobre las especies de caza mayor.....	80
6.3.3. Consideraciones generales sobre la actividad cinegética.....	82
6.4. La relación del medio natural y los recursos cinegéticos.....	86
6.5. La fauna cinegética: su incidencia en las actividades humanas y los ecosistemas.....	90
6.6. Gestión cinegética, aspectos ecológicos y conservación.....	94
6.7. La actividad cinegética y su gestión sostenible.....	98
6.7.1. Significado de sostenibilidad.....	99
6.7.2. Sostenibilidad en la normativa.....	105

6.7.3. Análisis de la jurisprudencia.....	116
6.7.3.1. Sostenibilidad cinegética y discrecionalidad técnica de la Administración.....	123
6.8. Gestión cinegética en los espacios naturales protegidos.....	128
6.9. Previsión de la incidencia del cambio climático en los recursos cinegéticos y la necesidad de conservación de los suelos.....	137
6.10. Conclusiones.....	141
 7. TRATADOS INTERNACIONALES CON INFLUENCIA EN LA ACTIVIDAD CINEGÉTICA.	
7.1. Introducción.....	146
7.2. Origen de la protección integral de la naturaleza.....	146
7.3. Convenios Universales.....	147
7.3.1. Convención relativa a los Humedales de importancia internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas (Ramsar, 1971).....	148
7.3.2. Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de flora y fauna silvestres (Washington, 1973).....	150
7.3.3. Convención sobre la conservación de las especies migratorias de animales silvestres (Bonn 1979).....	151
7.3.4. Convenio sobre la diversidad biológica (Rio de Janeiro, 1992).....	153
7.4. Convenios Regionales Europeos.....	155
7.4.1. Convenio relativo a la conservación de la vida silvestre y del medio natural de Europa (Berna, 1979).....	155
7.4.2. Carta Europea sobre caza y biodiversidad (2007).....	158
7.5. Conclusiones.....	159
 8. DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA.	
8.1. Introducción.....	162

8.2. Análisis del Derecho primario.....	163
8.3. Análisis del Derecho derivado.....	164
8.3.1. Directiva 79/409/CEE, relativa a la conservación de las aves silvestres.....	165
8.3.2. Directiva 92/43/CEE, relativa a la conservación de hábitats naturales y de la flora y fauna silvestres.....	168
8.3.3. Reglamento 338/97/CEE, de 9 de diciembre de 1996, relativo a la protección de especies de la fauna y flora silvestres mediante el control de su comercio.....	170
8.3.4. Otros actos normativos y disposiciones de la Unión Europea que pueden influir en la actividad cinegética.....	171
8.3.4.1. En el marco de la Política Agrícola Común (PAC).....	171
8.3.4.2. En el marco de la Política de medio ambiente.....	178
8.4. Conclusiones.....	183
9. NORMATIVA ESPAÑOLA.	
9.1. Introducción. La distribución de competencias.....	187
9.2. Garantía institucional de la caza.....	197
9.3. Análisis de la normativa estatal relacionada con la caza.....	200
9.4. Normativa sobre caza en Comunidades y Ciudades Autónomas..	203
9.5. Estudio específico del Derecho español de caza.....	208
9.5.1. Objeto de la legislación cinegética.....	209
9.5.2. El deber de gestión, conservación y fomento de la riqueza cinegética.....	213
9.5.3. Clasificación de los terrenos cinegéticos.....	216
9.5.3.1. Resumen sobre clasificación de terrenos cinegéticos.....	235
9.5.4. Planificación y ordenación cinegética: planes y proyectos.....	248

9.5.5. Especies objeto de caza.....	267
9.5.6. Vedas y períodos hábiles de caza.....	292
9.5.7. Manejo de poblaciones: sueltas y repoblaciones.....	308
9.5.8. Compatibilidad de la caza con otros usos.....	317
9.5.9. Sistemas de calidad cinegética.....	322
9.6. Regulación de la caza en los espacios protegidos.....	329
9.7. Cuestiones extraordinarias sobre el control de poblaciones.....	337
9.8. Conclusiones.....	341
10. DERECHO COMPARADO DE OTROS PAISES EUROPEOS: PORTUGAL, FRANCIA E ITALIA.	
10.1. Introducción.....	344
10.2. Antecedentes y cuestiones generales.....	344
10.3. Análisis legislativo de Portugal, Francia e Italia.....	347
10.3.1. Objeto y principios generales de la legislación cinegética.....	347
10.3.2. Sobre la clasificación de los terrenos cinegéticos.....	349
10.3.3. La planificación y ordenación cinegética.....	352
10.3.4. Especies cinegéticas y períodos hábiles de caza.....	354
10.3.5. Manejo de poblaciones.....	356
10.3.6. Compatibilidad de la caza con otros usos y sistemas de calidad.....	357
10.4. Conclusiones.....	358
11. PROBLEMAS NO RESUELTOS POR LA NORMATIVA ESPAÑOLA.	
11.1. Introducción.....	360
11.2. Cuestiones que merecen especial atención. Opciones de mejora...	366
12. CONCLUSIONES FINALES.....	376

BIBLIOGRAFÍA.....	385
--------------------------	------------