



**UNIVERSIDAD A DISTANCIA DE MADRID**  
Facultad de Ciencias Jurídicas

**LA ARTICULACIÓN JURÍDICA DE LA  
POLÍTICA EXTERIOR Y DE  
SEGURIDAD COMÚN Y DE LA  
POLÍTICA COMÚN DE SEGURIDAD Y  
DEFENSA: ESCENARIOS Y  
HORIZONTES**

Tesis Doctoral presentada por:  
Julio Guinea Bonillo  
Dirigida por  
Dr. Rogelio Pérez Bustamante

*Madrid, noviembre, 2017*

## ÍNDICE

Introducción y Estructura Capitular .....	9
Metodología.....	17
Claves de la Investigación planteada.....	22
Algunas hipótesis desarrolladas.....	22
<b>CAPÍTULO 1. EN TORNO A LOS ORÍGENES Y DESARROLLO DE LA COOPERACIÓN POLÍTICA EUROPEA (1969 - 1987)</b> .....	<b>25</b>
1. 1. La Conferencia de la Haya, dieiembre de 1969.....	27
1. 2. El Informe Davignon .....	31
1. 3. Cumbre Europea de París, octubre de 1972: Consolidación de la CPE .....	43
1. 4. Las iniciativas del Parlamento Europeo: El informe Mommersteeg .....	46
1. 5. El segundo informe sobre la Cooperación Política Europea, 21 de julio de 1973 .....	47
1. 6. La Cumbre de Copenhague de 13 y 14 de diciembre de 1973: “ <i>La Identidad Europea</i> ” .....	50
1. 7. La Crisis del Petróleo de 1973 y el comienzo de su Acción Exterior.....	53
1. 8. La Creación del Consejo Europeo y el reforzamiento de la CPE.....	55
1. 9. El Informe Tindemans sobre la Unión Europea .....	61
1. 10. El Informe “Blumenfeld” del Parlamento Europeo - 1977.....	66
1. 11. El Informe del Comité de los Tres Sabios .....	70
1. 12. El Informe Elles .....	75
1. 13. El Informe de Londres .....	79
1. 14. El Proyecto de Acta Europea: Proyecto Genscher-Colombo .....	82
1. 15. Informe Haagerup .....	88
1. 16. Declaración Solemne de la Unión Europea, Stuttgart 1983 .....	92
1. 17. Proyecto de Tratado Spinelli.....	99
1. 18. El Comité Dooge .....	104
1. 19. El Acta Única Europea .....	107
1. 20. Los avances y el proceso de ratificación del Acta Única .....	113
<b>CAPÍTULO 2. LA ARTICULACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA POLÍTICA EXTERIOR Y DE SEGURIDAD COMÚN DE LA UNIÓN EUROPEA (1989 – 2000)</b> .....	<b>121</b>

2. 1 La Convocatoria de una Conferencia Intergubernamental sobre la Unión Política .....	121
2. 2. La Convocatoria de la CIG para la Unión Política .....	132
2. 3. Crisis de la Cooperación Política Europea: Sanciones en Sudáfrica .....	140
2. 4. Los avances en pos de una Conferencia Intergubernamental sobre la Unión Política .....	143
2. 5. La dimisión de Margaret Thatcher y el avance de la integración .....	160
2. 6. La Conferencia Intergubernamental sobre Unión Política que discutió la PESC .....	162
2. 7. El desarrollo del Debate sobre la Política Exterior en la Conferencia Intergubernamental .....	170
2. 8. Propuesta de articulado de la Comisión Europea en la CIG .....	175
2. 9. Las negociaciones se complican, la Guerra del Golfo evidencia la inexistencia de una Política Exterior sólida.....	178
2. 10. El “ <i>non paper</i> ” luxemburgués en materia de Política Exterior.....	180
2. 11. El proyecto Neerlandés de Tratado de la Unión. ....	193
2. 12. La Propuesta Franco-alemana.....	203
2. 13. Firma y Ratificación del Tratado de Maastricht .....	216
2. 14. El articulado de la Política Exterior y de Seguridad Común .....	225
<b>CAPÍTULO 3. EL DESARROLLO DE LA PESC Y LA APARICIÓN DE LA PESD (1993 – 1998) .....</b>	<b>233</b>
3. 1. Primeros desarrollos de la Política Exterior y de Seguridad Común del TUE .	233
3. 2. Primeras rupturas del Consenso de la PESC: el Embargo de Grecia sobre Macedonia.....	241
3. 3. Los primeros desarrollos de la Identidad de Defensa Europea: Los avances de la UEO y los conflictos en la Ex Yugoslavia .....	246
3. 4. Ausencia de Identidad de Defensa en la Unión: El caso de Ruanda y los Ensayos Nucleares de Francia en la Polinesia .....	256
3. 5. Los avances de la Política Exterior y de Seguridad Común: El camino a la CIG del Tratado de Ámsterdam.....	272
3. 6. La Conferencia de Reflexión sobre la reforma del Tratado.....	283
3. 7. La Convocatoria de la Conferencia Intergubernamental de 1996 .....	289
3. 8. Posturas nacionales en perspectiva de la Conferencia Intergubernamental.....	294
3. 9. La Conferencia Intergubernamental de 1996.....	302
3. 10. Ante la parálisis de la CIG: Declaración Conjunta de Francia y Alemania (diciembre de 1996).....	325

3. 11. Avances del Tratado de Ámsterdam en PESC y comentario de los progresos	350
<b>CAPÍTULO 4. EL DESARROLLO DE LA PESC Y LA PESD (1998 – 2003) DEL TRATADO DE NIZA A LA CONVENCIÓN EUROPEA</b>	<b>353</b>
4. 1. Los prolegómenos a la entrada en vigor del Tratado de Ámsterdam: El Conflicto de Kosovo y las reflexiones de la construcción futura de la PESD (1998-1999).....	353
4. 2. Un tímido avance integrador en la Defensa y el fin de la Guerra de Kosovo (1999-2000) .....	383
4. 3. El inicio de los cambios: 2000-2002.....	402
4. 4. La Conferencia Intergubernamental que alumbró el Tratado de Niza.....	408
4. 5. El semestre francés (julio a diciembre de 2000) y el ocaso de la UEO .....	419
4. 6. Segundo semestre de 2001: Reflexiones sobre el futuro de Europa, camino de Laeken y el inicio del reforzamiento de la Seguridad.....	437
4. 7. Análisis del Tratado de Niza.....	442
4. 8. El avance a la Convención Europea y la Guerra de Irak, 2002-2003 .....	443
<b>CAPÍTULO 5. LA ARTICULACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE SEGURIDAD Y DEFENSA DE LA UNIÓN EUROPEA (2003-2009)</b>	<b>473</b>
5. 1. La PESC y la PESD en el Tratado Constitucional – Negociaciones de la Conferencia Intergubernamental y ratificaciones (2003-2005) .....	473
5. 2. El avance hacia el Tratado de Lisboa (2005-2007) .....	502
5. 3. La Conferencia Intergubernamental que redactó el Tratado de Lisboa.....	532
5. 4. Las modificaciones en materia de Política Exterior y Política de Defensa en el Tratado de Lisboa. ....	538
5. 5. La asunción de un nuevo escenario de la PESC y de la PESD durante el proceso de ratificación .....	550
5. 6. La finalización de la Unión Europea Occidental .....	557
<b>CAPÍTULO 6. AVANCES, DESAFÍOS Y ESCENARIOS EN LA POLÍTICA EXTERIOR Y LA POLÍTICA DE DEFENSA BAJO EL TRATADO DE LISBOA (2009-2017)</b>	<b>559</b>
6. 1. Nuevos Instrumentos que dispuso el Tratado de Lisboa .....	559
6. 2. Nuevos desafíos internacionales frente a Rusia: Osetia del Sur, Abjasia y Ucrania.....	579
6. 3. El Comienzo de una nueva Política Exterior: el SEAE y su papel en la Primavera Árabe.....	596
6. 4. La guerra de Siria y sus consecuencias dramáticas para la Unión Europea .....	609

6. 5. El Estado Islámico y el drama de los refugiados .....	628
6. 6. Consecuencias colaterales de los conflictos no resueltos en las puertas de Europa .....	632
6. 7. El problema de Yemen .....	639
6. 8. Libia: el ocaso de Gadafi y el nuevo orden democrático que no termina de llegar .....	641
6. 9. Las críticas al desarrollo de la PESC bajo el Tratado de Lisboa .....	648
6. 10. El Proceso del Brexit y la elección de Donald Trump como elementos principales para el reforzamiento de la Política Exterior y la Política de Defensa...	655
6. 11. Hacía una Cooperación Estructurada Permanente .....	666
CONCLUSIONES .....	671
FUENTES Y BIBLIOGRAFÍA .....	685
Referencia genérica de las Fuentes .....	685
Bibliografía Consultada .....	710