

ÍNDICE SISTEMÁTICO

	<u>PÁGINA</u>
Prólogo	7
Listado de abreviaturas y siglas	21
Capítulo 1. Perfil constitucional de la fiscalidad local	27
1. Garantía institucional de la autonomía local	28
2. Rasgos constitucionales de la autonomía municipal	36
3. Poder normativo municipal	50
4. Legalidad tributaria	51
4.1. Reserva de ley tributaria	52
4.2. El poder tributario municipal: manifestación del principio de suficiencia financiera	56
Bibliografía	69
Capítulo 2. El alcance de la declaración de inconstitucionalidad del impuesto sobre el incremento de valor de los terrenos de naturaleza urbana	75
1. <i>Status quaestionis</i>	76
2. Esperando al legislador	79
3. El alcance del fallo	85

4. Los efectos de la declaración de inconstitucionalidad del gravamen de las plusvalías inexistentes	94
5. El límite de la cosa juzgada	96
6. A modo de conclusión	98
Bibliografía	99

Capítulo 3. Pronunciamientos jurisprudenciales posteriores a la sentencia del Tribunal Constitucional sobre la plusvalía municipal 101

1. Introducción	102
2. Configuración del IIVTNU	103
3. La Sentencia del Tribunal Constitucional 59/2017, de 11 de mayo	105
4. La jurisprudencia posterior al Tribunal Constitucional	109
5. La Sentencia del Tribunal Supremo 1163/2018, de 9 de julio	112
5.1. Objeto del interés casacional	112
5.2. Contenido del fallo	113
5.3. Criterios del Tribunal Supremo	115
6. Cuestiones pendientes y reforma legislativa	125

Capítulo 4. Responsabilidad patrimonial del Estado legislador en el ámbito de la financiación local 129

1. Introducción	130
2. Las sentencias del Tribunal Constitucional sobre la plusvalía municipal o el resurgir, por fin, del principio de capacidad económica	130
3. ¿Qué hacer con los IIVTNU indebidamente satisfechos tras las sentencias del Tribunal Constitucional? ¿Cabe solicitar la responsabilidad patrimonial de la Administración?	143
4. El porqué de los cambios operados en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público. Una nueva regulación mucho más restrictiva de la responsabilidad patrimonial del Estado legislador, también en el ámbito local ..	145
Bibliografía	159

Capítulo 5. La declaración de inconstitucionalidad de la plusvalía municipal. Propuestas *de lege ferenda* 163

1. Introducción	164
2. La declaración de inconstitucionalidad parcial de la plusvalía municipal: los fundamentos jurídicos utilizados por el Tribunal Constitucional	168

3. Actuaciones exigibles a los ayuntamientos tras la declaración de inconstitucionalidad de la plusvalía municipal	174
4. Análisis de las posibles vías de reforma por las que puede optar el legislador estatal para adaptar el IIVTNU a las sentencias del Tribunal Constitucional .	177
Bibliografía	191
Capítulo 6. La plusvalía municipal como un impuesto redundante	193
1. Introducción	195
2. Principio de capacidad económica	196
3. Elementos del tributo: hecho imponible	198
3.1. Definición de «hecho imponible»	198
3.2. Hecho imponible del IIVTNU, del IRPF, del IS, del ISD y del ITPO ...	199
3.2.1. Hecho imponible del IIVTNU: artículo 104 del TRLRHL	199
3.2.2. Hecho imponible del IRPF: artículo 6 de la LIRPF	200
3.2.3. Hecho imponible del IS: artículo 4 de la LIS	201
3.2.4. Hecho imponible del ISD: artículo 3 de la LISD	201
3.2.5. Hecho imponible del ITPO: artículo 7 del TRLITPAJD	202
4. Antecedentes del impuesto	206
5. Objeto imponible del IIVTNU, del IRPF, del IS, del ISD y del ITPO	215
5.1. Objeto imponible del IIVTNU	215
5.2. Objeto imponible del IRPF	216
5.3. Objeto imponible del IS	218
5.4. Objeto imponible del ISD	218
5.5. Objeto imponible del ITPO	218
6. Conclusiones	219
Bibliografía	227
Capítulo 7. El impuesto sobre construcciones, instalaciones y obras. Análisis jurisprudencial	229
1. Introducción: características y regulación	230
2. Hecho imponible	230
3. Exenciones	232
4. Sujeto pasivo	233
4.1. Sujeto pasivo contribuyente	233
4.2. Sujeto pasivo sustituto del contribuyente	235

5. Base imponible	236
6. Cuota y tipo de gravamen	240
7. Bonificaciones	240
8. Devengo	242
9. Gestión del impuesto	242

Capítulo 8. Propuestas de reforma en el ámbito del impuesto sobre bienes inmuebles 245

1. El IBI como recurso de la Administración local	246
2. El valor catastral como base imponible del IBI	249
3. El cálculo del valor catastral	252
4. ¿El valor catastral, tal como se determina en la actualidad, está cumpliendo su función de medida de la capacidad económica en el IBI?	256
5. Reacción a la situación actual: el valor de referencia	258
5.1. ¿Qué impacto tiene el valor de referencia del mercado en la valoración del inmueble?	259
5.2. ¿Se trata de un valor más ajustado a la realidad?	261
5.3. ¿Pero realmente no afecta a impuestos como el IBI?	262
6. La reciente doctrina del Tribunal Supremo sobre el método de valoración de los inmuebles: la comprobación tributaria del valor de los inmuebles no admite la estimación por referencia al valor catastral	264
7. ¿Una nueva fórmula para impugnar el valor catastral del inmueble?	267
8. Conclusiones	271
Bibliografía	274

Capítulo 9. Propuestas de reforma en el ámbito del impuesto sobre actividades económicas 275

1. Introducción	276
2. Breves antecedentes históricos	278
3. Examen de las principales críticas al impuesto	279
4. Derecho comparado	282
4.1. Países europeos	282
4.2. Estados Unidos y Japón	287
5. Planteamiento de la reforma del IAE. Examen de los distintos escenarios	287
6. Conclusión	295
Bibliografía	299

Capítulo 10. Las tasas locales por prestación de servicios y su relación con las prestaciones patrimoniales públicas no tributarias	301
1. Introducción	302
2. Suficiencia financiera y tasas locales	303
3. Equivalencia de costes y capacidad económica en las tasas	304
4. Memoria técnico-económica como instrumento de cuantificación de la capacidad económica	307
5. Naturaleza de las tasas como prestación patrimonial pública	312
6. Configuración de las prestaciones patrimoniales públicas	313
6.1. Caracteres de las prestaciones patrimoniales públicas	315
6.2. Aplicación de las prestaciones públicas patrimoniales a la prestación de servicios mediante concesión	316
7. Nueva regulación de las prestaciones patrimoniales públicas no tributarias en la Ley de contratos del sector público	319
8. Conclusiones	323
9. Corolario	324
Bibliografía	324
Capítulo 11. La tasa local especial del 1,5 % de las empresas explotadoras de servicios de suministro	327
1. Introducción	328
2. Tasas locales por utilización privativa o aprovechamiento especial del dominio público	328
3. Regímenes de tributación de las tasas por usos específicos del dominio público local	331
4. Catalogación fiscal y funcionalidad de la tasa del 1,5 % en el sistema tributario local	333
5. Hecho imponible	338
6. Supuestos de no sujeción y de exención. Los operadores de servicios de telefonía móvil	341
7. Devengo	344
8. Sujeto pasivo: las empresas explotadoras de servicios de interés general y la polémica sobre la titularidad de las redes de suministro	345
9. Base imponible y tipo de gravamen	351
10. Prohibición de repercusión	358
11. Compatibilidad con otras tasas	359
12. Potestades de comprobación	362
13. Régimen especial de Telefónica	363
Bibliografía	368

Capítulo 12. La imposición de prestaciones patrimoniales de carácter público no tributario como mecanismo de financiación de los servicios públicos	371
1. Introducción	372
2. Algunas claves para entender el interminable debate acerca de la catalogación de la contraprestación monetaria que el usuario debe pagar por recibir un servicio público	374
3. Las aportaciones de la Ley de contratos del sector público de 2017 en la definición de las prestaciones patrimoniales de carácter público	379
3.1. La nueva redacción de la disposición adicional primera de la LGT	379
3.2. La reforma del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas locales, aprobado mediante Real Decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo, añadiéndose un nuevo apartado 6 al artículo 20	383
3.3. Las contraprestaciones económicas en el contrato de concesión de servicios	390
4. Conclusiones	391
Bibliografía	394