



**UNIVERSIDAD A DISTANCIA DE MADRID**

**Facultad de Ciencias Sociales y Humanidades**

**La participación ciudadana en Colombia.**

**Procesos participativos para el desarrollo local:**

**El caso del departamento del Tolima**

**Tesis Doctoral presentada por:**

**JORGE ELIECER OCAMPO DUQUE**

**Dirigida por**

**Dr. Jordi M. Monferrer Tomás**

***Madrid, junio, 2019***

INTRODUCCIÓN.....	1
PRIMERA PARTE: MARCO TEÓRICO, OBJETIVOS Y METODOLOGÍA .....	7
CAPÍTULO 1. MARCO TEÓRICO-CONCEPTUAL .....	9
1.1 El concepto de democracia.....	9
1.2 El debate entre democracia representativa y democracia participativa.....	17
1.2.1 Virtudes y defectos de la democracia representativa .....	21
1.2.2 La democracia participativa: ¿un complemento necesario para la democracia representativa?.....	25
1.3 El estudio de la participación ciudadana.....	28
1.4 Factores mediadores de la participación ciudadana en el nivel local .....	44
1.4.1 El contexto sociodemográfico de los municipios .....	46
1.4.2 Motivaciones de los actores políticos a nivel local.....	50
1.4.3 El entorno institucional.....	54
1.5. La evaluación y calidad de las propuestas participativas .....	56
1.6 La relación entre cultura política, democracia y participación ciudadana .....	59
1.6.1 La definición de cultura política.....	59
CAPÍTULO 2. OBJETIVOS E HIPÓTESIS.....	67
CAPÍTULO 3. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN .....	71
SEGUNDA PARTE: LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN COLOMBIA. FACTORES MEDIADORES .....	79

CAPÍTULO 4. DEMOCRACIA, CULTURA POLÍTICA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN COLOMBIA.....	81
4.1 La democracia en el contexto de América Latina .....	81
4.1.1 <i>Reflexiones y críticas sobre la democracia en América Latina.....</i>	81
4.1.2 <i>Situación actual de la democracia en América Latina .....</i>	85
4.2 La democracia en Colombia .....	97
4.2.1 <i>Breve revisión histórica del advenimiento del proceso democratizador en Colombia.....</i>	97
4.2.2 <i>El desarrollo paralelo de un conflicto armado.....</i>	99
4.2.3 <i>Implicaciones de la descentralización administrativa de Colombia y del conflicto para la democracia y la participación ciudadana en el ámbito local.....</i>	106
4.2.4 <i>Indicadores sobre la percepción ciudadana de la democracia en Colombia.....</i>	110
4.3 La cultura política en Colombia.....	120
4.3.1 <i>Evolución histórica y conformación de la cultura política en Colombia.....</i>	120
4.3.2 <i>Indicadores para una caracterización de la cultura política colombiana.....</i>	126
4.4 Participación ciudadana en Colombia.....	146
4.4.1 <i>La concepción de la participación como valor .....</i>	149
4.4.2 <i>El papel de la participación en el debate alrededor del modelo de desarrollo y del modelo de democracia en Colombia .....</i>	152

4.4.3 Consecuencias de la sobrevaloración de la participación en Colombia.....	156
4.4.4 El marco legal de la participación ciudadana en Colombia .....	165
4.4.5 Canales, mecanismos e instrumentos de participación ciudadana en Colombia.....	174
4.4.6 Algunas diferencias y similitudes entre los mecanismos de participación ciudadana en Colombia y en España .....	198
4.4.7 Dificultades y obstáculos para la participación ciudadana en Colombia.....	206
4.4.8 Indicadores sobre la participación ciudadana en Colombia.....	211

TERCERA PARTE: PROCESOS PARTICIPATIVOS PARA EL DESARROLLO LOCAL: EL CASO DEL DEPARTAMENTO DEL TOLIMA .....	231
--	-----

CAPÍTULO 5. LAS PROPUESTAS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA TOMA DE DECISIONES PARA EL DESARROLLO LOCAL: EL CASO DEL DEPARTAMENTO DEL TOLIMA .....	233
--	-----

5.1 El departamento del Tolima (Colombia).....	233
--	-----

5.2 Factores relacionados con la promoción de experiencias participativas en los municipios del Tolima .....	239
--	-----

5.3 Principales características de las propuestas de participación ciudadana implementadas en los municipios del Tolima .....	247
---	-----

5.4 Razones para la puesta en marcha de las propuestas de participación en los municipios del Tolima .....	255
--	-----

5.5 El proceso de movilización de las personas participantes en las experiencias participativas de los municipios del Tolima.....	262
5.6 Evaluación de la calidad de los procesos participativos en los municipios del Tolima .....	273
5.6.1 <i>Inclusividad, deliberación e influencia</i> .....	273
5.6.2 <i>El análisis del impacto de los procesos participativos</i> .....	281
CAPÍTULO 6. CONCLUSIONES .....	285
6.1 Resultados de la investigación: hallazgos empíricos e hipótesis.....	285
6.2 Limitaciones, recomendaciones y futuras líneas de investigación.....	309
6.3 Reflexiones finales .....	317
BIBLIOGRAFÍA.....	320
BASES DE DATOS CONSULTADAS .....	348
RESUMEN.....	349
ANEXOS.....	351
Anexo 1. Bitácora encuesta de participación ciudadana en el departamento del Tolima .....	353
Anexo 2. Carta de presentación y cuestionario .....	361
Anexo 3. Oficio enviado a las municipalidades.....	385